



Тезисы вступительного слова А.В. Мурычева

на заседании Комиссии РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям, 14 декабря 2021

Разрешите открыть сегодняшнее заседание Комиссии РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям, которое посвящено одной из важнейших и одновременно, пожалуй, одной из сложнейших из-за своей комплексности тем – регулирование экосистем.

Проведена огромная работа.

Летом 2021 года на площадке Комиссии РСПП по банкам и банковской детальности прошел круглый стол с участием в том числе представителей Комиссии РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям.

В рамках этого круглого стола были рассмотрены доклады Центрального Банка России «Экосистемы: подходы к регулированию» и «Регулирование рисков участия банков в экосистемах и вложений в имобилизованные активы», а также концепцию Министерства экономического развития РФ «Общее регулирование деятельности групп компаний, развивающих различные цифровые сервисы на базе одной Экосистемы».

В ходе всестороннего обсуждения, эксперты РСПП отметили:

необходимость создания благоприятных условий для развития национальных экосистем в части повышения их конкурентоспособности с зарубежными платформами,

риски, которые могут возникнуть при введении чрезмерного регулирования.

необходимость обеспечения поддержки внутренней конкуренции между крупными экосистемами и недопущения монополизации рынка,

необходимость повышения надежности хранения и передачи персональных данных, а также снижения технологических и кибер-рисков.

По итогам обсуждения были подготовлены и направлены в Минэкономразвития и Банк России следующие предложения:

1. Обеспечить введение регулирования экосистем в России поэтапно и пропорционально с учетом национальной специфики и международного опыта. Это позволит на текущем этапе развития российских экосистем не допустить их чрезмерного регулирования, способного существенно затормозить естественную эволюцию российских экосистем. Вводимое регулирование должно обеспечивать конкурентоспособность российских экосистем в России, за рубежом и на мировом рынке экосистем.

2. Сформулировать однозначное и четкое определение экосистемы, так как без понимания объекта регулирования не представляется возможным выстроить сбалансированную систему регулирования. Кстати говоря, в этом тезисе рассматриваемый сегодня Доклад несколько расходится с позицией выработанной летом. Предлагаю на этом остановиться особо, учитывая охват и понимание вопроса различными регуляторами, включая Банк России.

3. Реализовать механизм типологизации экосистем с целью видения различных подходов к регулированию экосистем в зависимости от их типов.

4. Проработать вопрос ценообразования. Традиционный подход к ценообразованию услуг неприменим к экосистемам, поскольку он в большинстве случаев ведет к нарушению антимонопольного законодательства в части определений монопольно-низкой и монопольно-высокой цены.

5. Регулирование экосистем должно обеспечивать здоровую конкуренцию за счет формирования конкурентной среды и не допускать монополизации рынка.

6. В целях развития рынка российских экосистем необходимо обеспечить дополнительную поддержку отечественных экосистем, исключить налоговый и регуляторный арбитраж, введя преференции для российских компаний.

7. Необходимо поощрять развитие цифровых рынков в целом, а не отдельных компаний, создать комфортные и стимулирующие условия для постепенного перехода экосистем к открытому типу, сохранив правовые возможности функционирования экосистем закрытого типа.

8. Необходимо сформировать доверенную (для государства, и участников рынка) систему идентификации пользователей экосистем на основе коммерческих решений. Это позволит снять доминирование государственных систем идентификации, что в свою очередь не позволит иностранным экосистемам, применяющим собственные системы идентификации, доминировать на рынке за счет необоснованных конкурентных преимуществ.

9. Необходимо проработать вопрос создания отраслевых правил саморегулирования экосистем, посредством внедрения практики саморегулирования и создания института отраслевого регулирования при посредничестве ФАС, создания независимого арбитража, который будет рассматривать случаи нарушения таких правил и принимать решение по их исполнению.

Также было предложено создать рабочую группу с участием представителей РСПП других бизнес объединений, Министерства экономического развития, Банка России, ФАС, для обеспечения сбалансированного подхода к регулированию экосистем.

По результатам деятельности Комиссии РСПП по связи и информационно-коммуникационным технологиям, созданным ей Центром компетенций по созданию регуляторных условий развития экосистем подготовлен проект Доклада о ключевых аспектах нормативного регулирования деятельности компаний, развивающих деятельность по бизнес-модели экосистемы (далее – Доклад Центра). Практически все отмеченные на круглом столе вопросы затронуты в этом докладе и, несомненно, для придания ему более высокого статуса целесообразно детальное рассмотрение содержания

данного доклада смежными рабочими органами РСПП (по конкуренции, по финансовой индустрии и др.).

Надеюсь, сегодня будут детально рассмотрены положения доклада по отмеченным мной вопросам. Также прошу отдельно остановиться на охвате анализа. Доклад базируется только на концепции Минэкономразвития. Вместе с тем тематике экосистем посвящены и документы Банка России. Кроме уже отмеченных мной, соответствующие вопросы были включены в опубликованный несколько дней назад проект Основных направлений цифровизации финансового рынка на период 2022–2024 годов. Важно оценить и выработать соответствующие решения рабочих органов РСПП по тому, как выводы и предложения, сделанные в Докладе Центра, охватывают также и документы Банка России.

Желаю Вам плодотворной работы!